

О. А. Бакиновская
Национальный центр законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПОСТРОЕНИЯ ВЫСОКОЭФФЕКТИВНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

Указом Президента Республики Беларусь от 26 января 2016 года № 26 в новой редакции изложена Директива Президента Республики Беларусь № 3, основное содержание которой определяет приоритетные направления укрепления экономической безопасности государства, способствующие поступательному инновационному развитию страны с учетом общемировых кризисных явлений и обострения конкуренции на различных товарных рынках. Содержание данного документа, безусловно, окажет значительное влияние на протекающие в республике экономические процессы, придаст им новый импульс, поскольку определяет своего рода стратегию развития экономики нашего государства с точки зрения укрепления экономической безопасности на ближайшую и среднесрочную перспективу. Новую редакцию Директивы Президента Республики Беларусь № 3 (далее – Директива № 3) должны учитывать в своей деятельности и правоохранительные органы, поскольку в целях реализации названного программного документа предстоит интенсивная работа по обновлению действующего законодательства, созданию и активному практическому внедрению новых экономических конструкций, соответственно возникают потенциальные риски совершения экономических преступлений и различного рода иных правонарушений. Нельзя не учитывать и мощный идеологический потенциал Директивы № 3, направленный на стимулирование инновационной активности в нашем государстве.

В структуре Директивы № 3 можно выделить четыре основных блока (основных задач), построенных по принципу «основная задача – меры по ее решению»:

- 1) обеспечение планомерной диверсификации экспорта;
- 2) создание условий для наращивания выпуска инновационной и высокотехнологичной продукции, созданной с использованием технологий V и VI технологических укладов;
- 3) обеспечение кардинального изменения качества управления промышленным комплексом страны в целях поступательного приближения к европейскому уровню производительности труда;
- 4) обеспечение повышения уровня энергетической безопасности страны.

Особый акцент в новой редакции Директивы № 3 сделан на обеспечении развития и построения высокоэффективной инновационной экономики, пред-

полагающей интенсивную организацию производств, основанных на технологиях V и VI технологических укладов. В качестве приоритета государственной инновационной политики определено развитие высокотехнологичных направлений национальной экономики, основанных на использовании био- и нанотехнологий, информационных технологий, новых материалов с заданным уровнем свойств. В республике предполагается обеспечить формирование и развитие системы государственно-частного партнерства, предусматривающей вовлечение частного бизнеса в процесс создания инновационно ориентированной экономики.

В этой связи актуальность приобретают нормы Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. «О государственно-частном партнерстве» (далее – Закон о ГЧП), в котором государственно-частное партнерство рассматривается как юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров для объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающее целям, задачам и принципам, определенным названным Законом, осуществляемое в форме соглашения о государственно-частном партнерстве. Поскольку с точки зрения Закона о ГЧП единственной формой государственно-частного партнерства является соглашение о ГЧП, полагаем, что норму Директивы № 3 в этой части следует толковать расширительно, не ограничивая процессы вовлечения бизнеса в процесс создания инновационно ориентированной экономики только формой соглашения о ГЧП. Данные процессы, на наш взгляд, могут быть обеспечены иными правовыми формами взаимодействия государства и бизнеса, в том числе заключением инвестиционных договоров с Республикой Беларусь, организацией высокотехнологичных производств в свободных экономических зонах, в Китайско-Белорусском индустриальном парке «Индустриальный парк «Великий камень», в сельской местности, в малых и средних поселениях.

Предполагается внедрение в практику управления и хозяйствования новых для нашей страны форм интеграции науки, образования и производства на базе организаций всех форм собственности, т. е. так называемых кластеров и технологических платформ. В Концепции формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2014 г. № 27, кластер рассматривается как совокупность территориально локализованных юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей, взаимодействующих между собой на договорной основе и участвующих в процессе создания добавленной стоимости, а инновационно-промышленный кластер – это кластер, участники которого обеспечивают и осуществляют инновационную деятельность, направленную на разработку и производство инновационной и высокотехнологичной (научоемкой) продукции. В ст. 48 модельного Инновационного кодекса для государств – участников СНГ раскрывается цель создания инновационно-промышленного кластера: укрепление взаимосвязей между

участниками кластера для осуществления выпуска конкурентоспособной продукции, упрощения доступа к новым технологиям, оптимального распределения рисков инновационной деятельности, совместного выхода на внешние рынки, организации проведения совместных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, коллективного использования результатов интеллектуальной деятельности и основных средств. В Директиве № 3 содержится значительный пласт и иных концептуальных положений применительно к социально-экономическому развитию Республики Беларусь, но хотелось бы затронуть и следующую проблему.

Для реализации обозначенных в Директиве № 3 задач потребуется усиленная концентрация деловой активности в государстве, поиск, отбор, стимулирование новых идей, нестандартное решение экономических задач, изыскание дополнительных внебюджетных источников финансирования на научные разработки и исследования. Все это повышает риски злоупотреблений со стороны недобросовестных субъектов хозяйствования, их должностных лиц, направленные на разработку «серых» схем ухода от налогообложения, легализации доходов, добытых преступным путем, используя, например, механизмы венчурного финансирования. Таким образом, обеспечение экономической безопасности потребует значительной работы и со стороны правоохранительных органов в части обеспечения данных процессов в рамках действующего правового поля.

УДК 340.1; 342.5

А. В. Батанов

Институт государства и права им. В. М. Корецкого НАН Украины

К ПРОБЛЕМЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

Права и свободы человека как высший критерий уровня и развития современной человеческой цивилизации выражают наиболее сущностное во взаимоотношениях как человека с человеком, так и человека со всеми социальными общностями, в которых он естественным образом находится: от семьи, территориального, трудового либо административного коллектива, нации и народности, социально-классовой группы, политико-государственного объединения к человечеству. В правах и свободах человека воплощены политические, экономические, социальные, духовно-идеологические, культурные и экологические основы жизнедеятельности людей не только в отдельных обществах и государствах, но и в масштабах общечеловеческих.